REPUBLIQUE DU SENEGAL
Un Peuple - Un But – Une Foi

Commission de Régulation du Secteur de l'Energie

DECISION N° 2025-129 FIXANT LE MONTANT DÛ AU TITRE DES PERTES COMMERCIALES SUBIES PAR LA SOCIETE TOTALENERGIES MARKETING SENEGAL SUR LA PERIODE D'APPLICATION DE LA STRUCTURE DES PRIX DU 27 AVRIL 2024

LE CONSEIL DE REGULATION,

VU la loi n°98-31 du 14 avril 1998 relative aux activités d'importation, de raffinage, de stockage, de transport et de distribution des hydrocarbures ;

VU la loi n°2021-32 du 09 juillet 2021 portant création, organisation et attributions de la Commission de Régulation du Secteur de l'Energie (CRSE) ;

VU le décret n°98-338 du 21 avril 1998 fixant les conditions d'exercice des activités d'importation, de stockage, de transport et de distribution des hydrocarbures ;

VU le décret n°2014-1562 du 3 décembre 2014 abrogeant et remplaçant le décret n°2006-952 du 26 septembre 2006 fixant les modalités de détermination des prix des hydrocarbures, modifié ;

VU le décret n° 2017-987 du 12 mai 2017 portant création et fixant les règles d'organisation et de fonctionnement du Fonds Spécial de Soutien au Secteur de l'Energie ;

VU le décret n° 2022-1593 du 12 septembre 2022 portant organisation et fonctionnement de la Commission de Régulation du Secteur de l'Energie ;

VU l'arrêté n°042754 du 14 décembre 2021 autorisant la société TotalEnergies Marketing Sénégal à exercer l'activité d'importation de produits pétroliers liquides ;

VU l'arrêté conjoint n°06546 du 26 avril 2024 du Ministre de l'Energie, du Pétrole et des Mines et du Ministre de l'Industrie et du Commerce fixant les prix plafonds des hydrocarbures raffinés à la consommation pour compter du 27 avril 2024 ;

VU la décision n°005567 du 6 août 2012 du Ministre chargé de l'Energie prorogeant le contrôle temporaire des importations et réexportations des produits pétroliers ;

VU le Règlement intérieur du Conseil de Régulation ;

VU les lettres n°0594 et n°207/MPE/SG/DH/PSB/cmb du 26 mars et du 15 mai 2024 du Ministre chargé de l'Energie relatives aux autorisations d'importation de gasoil et de supercarburant accordées à la société TotalEnergies Marketing Sénégal ;

VU la lettre n°1444/MEPM/SG/DH/PSB/cmb en date du 02 septembre 2024 du Ministre chargé de l'Energie transmettant à la CRSE la demande de remboursement de pertes commerciales de la société TotalEnergies Marketing Sénégal, pour avis ;

VU la lettre n°1016/CRSE/SE/DRE/DHG/ANKN en date du 01 octobre 2024 de la CRSE relative à une demande d'informations complémentaires adressée à TotalEnergies ;

Bidaness Building-VDN Mermoz-BP 11701 Dakar
☎ 221 33 849 04 59 - Courriel : crse@crse.sn

VU la lettre n°834/OAN/MKHM/DFI/COMPTA/2024 en date du 25 octobre 2024 de la société TotalEnergies Marketing Sénégal relative à la collecte des bordereaux de livraison des clients finaux concernant les cessions de gasoil à la société Zénith Energie ;

VU la lettre n°0928/CRSE/SE/DRE/DHG/ANKN en date du 05 juin 2025 de la CRSE adressée à Zenith Energie pour la transmission des bordereaux de livraison des clients finaux concernant les cessions de gasoil ;

VU la lettre n° DG/DGA-22-07-25 en date du 22 juillet 2025 de la société Zenith Energie transmettant les bordereaux de livraison aux consommateurs finaux à la CRSE ;

SUR le rapport du Secrétaire Exécutif.

APRES AVOIR DELIBERE, LE 18 NOVEMBRE 2025,

I. SUR LES FAITS

En application des dispositions de l'article 8 de la loi n° 2021-32 du 9 juillet 2021 portant création, organisation et attributions de la Commission de Régulation du Secteur de l'Energie, la CRSE veille, entre autres, à l'équilibre économique et financier de l'aval du secteur des hydrocarbures ainsi qu'à la préservation des conditions économiques nécessaires à sa viabilité.

Elle détermine les prix des hydrocarbures reflétant les coûts d'approvisionnement. Toutefois, le Gouvernement peut décider de faire appliquer des prix inférieurs aux prix réels, ce qui engendre des pertes commerciales.

Par arrêté conjoint du Ministre de l'Energie, du Pétrole et des Mines et du Ministre de l'Industrie et du Commerce n°06546 du 26 avril 2024 fixant les prix plafonds des hydrocarbures raffinés à la consommation pour compter du 27 avril 2024, le Gouvernement a maintenu les prix du gaz butane, de l'essence ordinaire, de l'essence pirogue, du supercarburant, du pétrole lampant, du gasoil (hors gasoil destinés aux clients qui bénéficient d'un régime fiscal et douanier dérogatoire) et du diesel oil à des niveaux inférieurs aux prix du marché sur la période d'application de la structure des prix susmentionnée. Ce maintien a généré des pertes commerciales pour les sociétés importatrices de produits pétroliers et la raffinerie.

La société TotalEnergies Marketing Sénégal a été autorisée par le Ministre chargé de l'Energie, par lettres des 26 mars et 15 mai 2024 à importer globalement 23 000 tonnes (+/-10%) de gasoil soit 26 744 m^3 (+/-10%) et 12 000 tonnes (+/-10%) de supercarburant soit 15 789 m^3 (+/-10%) destinés au marché local. Elle a cédé 568,3670 m^3 de gasoil et 125,9380 m^3 de supercarburant à Zenith Energies sur la période d'application de la structure des prix du 27 avril 2024.

Sur cette base, la société TotalEnergies Marketing Sénégal, par lettre du 19 août 2024, a transmis au Ministre chargé de l'Energie une demande de remboursement des pertes commerciales d'un montant global de 50 524 277 FCFA.

Par la suite, le Ministre chargé de l'Energie a saisi la CRSE par lettre n°1444/MEPM/SG/DH/PSB/cmb en date du 02 septembre 2024, pour avis.

Dans le cadre du traitement du dossier de demande de remboursement de TotalEnergies Marketing Sénégal, la CRSE a constaté une absence des bordereaux de livraisons (BL) au consommateur final à qui le produit a été cédé et l'a notifié à TotalEnergies Marketing Sénégal par lettre en date du 01 octobre 2024. En réponse, TotalEnergies Marketing Sénégal, par lettre en date du 25 octobre 2024 a notifié à la CRSE, une difficulté à obtenir lesdits BL de ses clients confrères.

Dans le cadre du traitement du dossier de demande de remboursement de TotalEnergies Marketing Sénégal, la CRSE a constaté une absence des bordereaux de livraisons (BL) au consommateur final à qui le produit a été cédé. Cela a été notifié à TotalEnergies Marketing Sénégal par lettre en date du 01 octobre 2024. En réponse, TotalEnergies Marketing Sénégal, par lettre en date du 25 octobre 2024 a souligné la difficulté à obtenir les BL des clients finaux de ses clients confrères.

La CRSE a constaté que cette difficulté liée à la disponibilité des BL, pour les quantités cédées aux distributeurs, concerne aussi la SAR et d'autres sociétés. En effet, celles-ci sont souvent confrontées à un manque de visibilité sur la destination finale du produit. Face à cette situation, la CRSE a organisé des échanges avec les acteurs (SAR, distributeurs, importateurs et FSE) afin de convenir d'un mécanisme de collecte. Ainsi, il a été retenu que la CRSE demande aux distributeurs de lui transmettre les BL de cessions aux clients finaux.

Ainsi, par lettre en date du 5 juin 2025, la CRSE a demandé à la société Zénith Energie la transmission des bordereaux de livraison aux clients finaux concernant ses achats effectués auprès de TotalEnergies Marketing Sénégal sur la période d'application de la structure des prix du 27 avril 2024. En retour, Zénith Energie par lettre en date du 22 juillet a transmis les BL demandés.

II. ANALYSE

Le dossier de demande de remboursement de pertes commerciales sur les cessions de produits importés soumis par TotalEnergies Marketing Sénégal comporte les pièces justificatives ci-dessous :

- formulaire de demande de paiement renseigné, daté et signé ;
- autorisation d'importation délivrée par le Ministre chargé des hydrocarbures ;
- facture d'achat du produit importé ;
- certificat de déchargement du produit délivré par un organisme agréé ;
- factures de vente aux distributeurs et/ou aux consommateurs finaux ;
- état récapitulatif global et liquidatif signé et daté par le demandeur arrêtant le montant en chiffre et en lettre des pertes commerciales sur la base de la différence entre le Prix Parité à l'Importation (PPI) réel et le PPI considéré ;
- état récapitulatif détaillé signé et daté précisant, pour chaque cession de produit destiné à la consommation locale, la date de cession, le numéro du bordereau de livraison, le numéro de la facture de vente, le nom des clients et les quantités vendues.

S'agissant du montant demandé, il résulte de l'exploitation des pièces fournies que la société TotalEnergies Marketing Sénégal, à la suite de cessions sur son importation de gasoil et de supercarburant, a subi des pertes du fait de la décision du Gouvernement de maintenir les prix à un niveau inférieur aux prix réels déterminés, pendant la période de validité de la structure des prix du 27 avril 2024.

La CRSE a procédé à une vérification de la conformité du montant demandé découlant de la différence entre le Prix Parité à l'Importation (PPI) réel et le PPI considéré sur la période d'application de la structure des prix susmentionné.

Ainsi, les éléments de calcul des montants des pertes commerciales sont déclinés dans le tableau ci-dessous :

Tableau : Montant des pertes commerciales dû suite aux cessions de gasoil et de supercarburant de la société TotalEnergies Marketing Sénégal durant la période d'application de la structure des prix du 27 avril 2024

RUBRIQUES / **PRODUITS**	**Gasoil**	**Supercarburant**
PPI réel en FCFA (HTVA)/m³ **(a)**	492 674	493 675
PPI considéré en FCFA (HTVA)/m³ **(b)**	404 706	489 497
Écart en FCFA (HTVA)/m³ **(c=a-b)**	87 968	4 178
Quantité cédée en m³ **(d)**	568,3670	125,9380
Pertes commerciales calculées en FCFA (HTVA) (e=c*d)	**49 998 108**	**526 169**
Cumul des Pertes commerciales calculées en FCFA (HTVA)	**50 524 277**	

Au vu de ce qui précède, le montant des pertes commerciales de **cinquante millions cinq cent vingt-quatre mille deux cent soixante-dix-sept (50 524 277) FCFA** soumis par TotalEnergies Marketing Sénégal, au titre des cessions de gasoil et de supercarburant, durant la période d'application des prix du 27 avril 2024, est conforme.

DECIDE :

Article premier :

Le montant des pertes commerciales dû par l'État à TotalEnergies Marketing Sénégal au titre des cessions de 568,3670m³ de gasoil et 125,9380 m³ de supercarburant durant la période d'application de la structure des prix du 27 avril 2024 est fixé à **cinquante millions cinq cent vingt-quatre mille deux cent soixante-dix-sept (50 524 277) FCFA**.

Article 2 :

La présente Décision est notifiée à la société TotalEnergies Marketing Sénégal, au Ministre chargé de l'Energie, au Ministre chargé des Finances et au Fonds Spécial de Soutien au Secteur de l'Énergie (FSE).

Elle sera publiée au Bulletin Officiel de la CRSE et sur son site internet.

Fait à Dakar, le 18 novembre 2025

Pour le Conseil de Régulation

Le Président